



Søknad om dispensasjon fra kystsoneplanen for lokalitet 11298 Storøya NØ i Lødingen kommune

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
98/22	Formannskapet	27.05.2022

Klageadgang	Ja	Unntatt offentlighet	Nei
Hjemmel: Forvaltningsloven § 28 Åpent møte etter paragraf 11-5 i KL.		Hjemmel:	

Innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 godkjenner Lødingen kommune Mortenlaks AS sin søknad om dispensasjon fra kystsoneplanen og dens FFFN-formål for deres lokalitet 11298 Storøya NØ.

Lødingen, den 04.05.2022

Thomas Schjelderup
konst.kommunedirektør

Formannskapet 27.05.2022:

Behandling i møtet:

FS- 98/22 Vedtak:

Innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 godkjenner Lødingen kommune Mortenlaks AS sin søknad om dispensasjon fra kystsoneplanen og dens FFFN-formål for deres lokalitet 11298 Storøya NØ.

Bakgrunn

Mortenlaks AS har fire lokaliteter i Lødingen kommune, nærmere bestemt på Rinøya, ved Lille Djupfest, i Fiskefjorden og på Storøya. 27.03.2022 mottok Lødingen kommune dispensasjonssøknad knyttet til sistnevnte lokalitet, 11298 Storøya NØ. I forbindelse med søknad om midlertidig biomasseendring kom det frem at anleggets plassering verken er i tråd med klarert areal i akvakulturregisteret eller gjeldende kystsoneplan for Lødingen kommune.

Fiskeridirektoratets karttjeneste Yggdrasil viser hvordan anleggets reelle plassering (rosa rektangel) avviker i forhold til plassering i akvakulturregisteret (grønt rektangel). Se bilde 1 i vedlagt kartutsnitt.

I gjeldende kystsoneplan for Lødingen kommunen markerer bokstav A områder godkjent for akvakultur og AF flerbruksområder knyttet til akvakultur, fiske og tangskjæring. FFFN-områder er flerbruksområder avsatt til fiske, tangskjæring, ferdsel, natur og friluftsliv. Av bilde 2 i vedlegget kan en se at anlegget med sine fortøyninger (illustrert i rosa) ligger delvis innenfor et område det er tillatt å drive akvakultur i, og delvis i et FFFN-område hvor akvakultur ikke tillates. Anlegget med sin virksomhet er som følge av dette ikke i tråd med kystsoneplanen for Lødingen kommune og det er behov for dispensasjon fra kystsoneplanen og dens FFFN-formål.

I 2019 gikk startskuddet for arbeidet med ny interkommunal kystsoneplan for Lødingen og kommuner i Vesterålen. I den nye planen er det foreslått en formålsendring i tilknytning til oppdrettsanlegget fra flerbruks til enbruks akvakultur (VA 05) samt et kombinert formål til fortøyning (VKA) i sonen rundt anlegget. For at anlegget skal kunne benyttes til akvakultur må det imidlertid foreligge tillatelse etter akvakulturloven, som igjen krever at akvakultursøknaden for anlegget ikke er i strid med planer vedtatt etter plan- og bygningsloven. Per i dag er anlegget tegnet inn med tilsvarende koordinater som i akvakulturregisteret, og er følgelig feil plassert i kartet (se bilde 3 i vedlegg). Som en konsekvens av dette vil anlegget ikke samsvare med formålet akvakultur (VA 05) i kommende kystsoneplan, noe som vil utløse krav om dispensasjon.

Som beskrevet over er det behov for dispensasjon fra gjeldende kystsoneplan sitt

FFFN-formål. Med dispensasjon vil anlegget sin virksomhet være tillatt i henhold til gjeldende plangrunnlag. Anlegget vil også få riktige koordinater i akvakulturregisteret, som således gjenspeiler dets faktiske beliggenhet i Kanstadfjorden. Dette er viktig også med tanke på anleggets plassering i ny interkommunal kystsoneplan som er under utarbeidelse og planlagt vedtatt i løpet av 2022.

Dispensasjon:

Dispensasjon fra kystsoneplanen for Lødingen kommune 2001-2003:

I henhold til gjeldende kystsoneplan ligger Mortenlaks AS sin lokalitet 11298, Storøya NØ, delvis innenfor et område avsatt til akvakultur, fiske og tangskjæring (AF-område) og delvis innenfor et område avsatt til fiske, tangskjæring, ferdsel, natur og friluftsliv (FFFN-område). Driften av anlegget til kommersiell produksjon av laks, ørret og regnbueørret er ikke i tråd med sistnevnte formål, og det er følgelig behov for dispensasjon fra kommunens kystsoneplan og FFFN-formålet.

Dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19-2:

Visert til lovtekst:

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskrifter skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Forhold til naturmangfoldloven § 7 m.fl:

Etter naturmangfoldloven §7 skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn som retningslinje ved utøvelse av offentlig myndighet som berører naturmangfold, og vurderingene og vektleggingene skal fremgå i vedtaket.

Opplysninger fra Miljødirektoratets naturbase samt konsekvensutredning utarbeidet av Norconsult viser at det er registrert flere fuglearter av særlig stor og stor forvaltningsinteresse i nærheten av anlegget. Fiskemåke og storspove er mest sårbar og en trua art. Heilo, tjeld og gjøk er nært truede arter. Videre er det registrert oter, muddersjøstjerne, dypvannssjømus, *Owenia borealis*, sarslangestjerne og nordlig slangestjerne innenfor en sone 1 km fra anlegget.

Angående naturtyper er det registrert et inngrepsfritt naturområde på østsiden av

Kanstadfjorden.

Miljøtilstand:

Lokaliteten Storøya NØ ligger i vannforekomsten Kanstadfjord. Den økologiske tilstanden i fjorden er god.

Friluftsliv:

Erikstadøyan, like sørvest for anleggets beliggenhet i sjø, ble registrert som friluftsområde under Nordland fylkeskommunes friluftskartlegging i 2014. Området beskrives som et øy- og lagunelandskap. På østsiden av Kanstadfjorden er det registrert et viktig friluftsområde, Neshamn-Fjellvika-Lonkan-Kåringen.

Fiskeri:

Anlegget ligger i et fiskefelt hvor det benyttes passive fiskeredskaper. Det er registrert stor fiskeaktivitet nord og sør for anlegget. I hovedsak er det lokale fiskere som benytter seg av området til å fiske sei, kveite, uer, torsk, lange, brosme og hyse.

Omtrent 400 meter sørøst for anlegget er det registrert et gyteområde for torsk.

Sjøtrafikk:

Det er ikke registrert farleder innover Kanstadfjorden i dag. Båttrafikken er begrenset med unntak av mindre fiskebåter. Faren for eventuelle kollisjoner er følgelig også begrenset.

Kulturminner:

På Storøya er det registrert to SEFRAK-bygg som ikke omfattes av kulturminneloven, tre ruiner eller objekter som har blitt fjernet samt en meldepliktig bygning i henhold til Kulturminneloven § 25. Det er også registrert en automatisk fredet lokalitet med kulturminner (7-12 tufter) 700 meter øst for tiltaket. Dette basert på konsekvensutredning av området utarbeidet av Norconsult.

Reindrift:

Langs sjøkanten på begge sider av Kanstadfjorden er det registrert flyttlei for rein. På østsiden av Kanstadfjorden er det også registrert områder rein benytter til vinter- og vårbeiter.

Forhold til statlige og regionale myndigheter:

Dispensasjonssøknaden har vært på høring hos:

- Statsforvalteren i Nordland
- Nordland fylkeskommune
- Fiskeridirektoratet Region Nord
- Kystverket Nordland
- Nordland Fylkes Fiskarlag

Dispensasjonssøknaden har vært på høring i fire uker. Fristen for å uttale seg gikk ut 03.05. 2022. Kommunen har mottatt uttalelser fra Fiskeridirektoratet og Nordland Fylkes Fiskarlag. Høringspartenes fullstendige uttalelse følger som vedlegg til saksframlegget og er også å finne på saksnummer 22/288.

I det videre følger en kort sammenfatning av høringspartenes vurderinger og tilhørende konklusjon. Fiskeridirektoratet Region Nord vurderer at selv om det pågår en utstrakt fiskeriaktivitet nord, øst og sør for lokalitetens faktiske plassering, er det en fungerende sameksistens mellom akvakultur og fiskeri i området. En dispensasjon vil videre ikke komme i konflikt med gyteområdet eller de kartlagte marine naturtypene (tidevannsstrømmer og fjord med lavt oksygeninnhold) i området. På bakgrunn av dette konkluderer Fiskeridirektoratet region Nord med at omsøkte dispensasjon ikke kommer i konflikt med de interesser direktoratet skal ivareta, og de har følgelig ingen merknader til at dispensasjonen innvilges.

Nordland Fylkes Fiskarlag påpeker at det drives et aktivt fiske i Kanstadvjorden, men vurderer at omsøkte dispensasjon ikke vil påvirke dette da det ikke medfører en endring i arealbeslaget ved lokaliteten. Fiskarlaget har dermed ingen merkander til omsøkte dispensasjon.

Vurdering

Lokaliteten Storøya NØ har eksistert og vært i drift siden tidlig 2000-tall. I forbindelse med søknad om midlertidig økning i biomasse kom det frem at anlegget er registrert med feil koordinater i akvakulturregisteret i forhold til dets faktiske beliggenhet. En konsekvens av dette er feil plassering i henhold til gjeldende kystsoneplan, hvor anlegget med sin virksomhet dels innenfor et FFFN-område strider mot plangrunnlaget. Dispensasjon fra kystsoneplanens FFFN-formål er følgelig nødvendig.

FFFN-områder er flerbruksområder for fiske, tangskjæring, ferdsel, friluftsliv og natur.

Anlegget ligger innenfor et passivt fiskeområde. Fiskeridirektoratet region Nord opplyser at det er stor fiskeaktivitet i området, da hovedsakelig nord og sør for anlegget. I sin uttalelse gir imidlertid Fiskeridirektoratet uttrykk for at fiskeriaktiviteten ikke er i konflikt med dagens plassering av anlegget. Gyteområdet for torsk ca. 400 meter sørøst for anlegget vil heller ikke bli berørt dersom dispensasjonssøknaden innvilges. Dette fordi dispensasjonssøknaden verken medfører forflytning eller økt arealbeslag. Anleggets relativt lite omfang samt mangeårige drift på samme sted styrker dette argumentet.

Området som et passivt fiskeområde medfører at fiskebåter utgjør størsteparten av båttrafikken i området. Utover det er det ikke registrert farleder innover Kanstadjorden og båttrafikken er følgelig begrenset. Hensynet til farleder vil dermed ikke settes vesentlig til side som følge av omsøkte dispensasjon.

Miljødirektoratets naturbase opplyser at det eksisterer flere nært trua og trua fuglearter i nærheten av anlegget. Deriblant fiskemåke, storspove, heilo, gjøk og tjeld. Innenfor en kilometersone rundt anlegget er det registrert flere marine arter og bestander som er vurdert til å være livskraftig. På bakgrunn av anleggets mangeårige drift og fordi omsøkte dispensasjon verken medfører flytting eller utvidelse av anlegget, er administrasjonen av den oppfatning at en dispensasjon ikke vil medføre negative konsekvenser for de aktuelle artene eller naturen generelt. Tilsvarende argument er overførbart vedrørende anleggets påvirkning på mulighetene til å drive friluftsliv i det aktuelle området. Friluftsområdene Erikstadøyen og Neshamn-Fjellvika-Lonkan-Kåringen er hyppig brukt, men som følge av avstanden til anlegget vil en dispensasjon fra FFFN-formålet ikke påvirke bruken av områdene til friluftslivsformål.

I forbindelse med arbeidet med ny interkommunal kystsonesplan ble det gjennomført en konsekvensutredning av sjøarealene i Lødingen i regi av Norconsult. Deriblant lokaliteten Storøya NØ. I utredningen ble konsekvensene av utvidelse og endring av arealformål til akvakultur og kombinert formål til fortøyning vurdert. I en samlet vurdering finner Norconsult ingen negative sider ved denne endringen. Verken for naturmangfoldet, friluftslivet, folkehelsen, landskapsbildet eller annen næring og infrastruktur. Dette blant annet med bakgrunn i at anlegget allerede eksisterer og har bestått i lang tid. Konsekvensutredningen og dens samlede vurdering utgjør et viktig kunnskapsgrunnlag i vurderingen av omsøkte dispensasjon.

Basert på redegjørelsen ser administrasjonen ikke at hensynet bak bestemmelsen knyttet til FFFN-formålet blir vesentlig tilsidesatt som følge av omsøkte dispensasjon. En dispensasjon vil ikke medføre andre konsekvenser enn at anlegget, med sin virksomhet, vil samsvare med gjeldende plangrunnlag. Videre vil anlegget få riktig plassering med riktige koordinater i akvakulturregisteret. Dette kan hindre en eventuell følgefeil i den ventede interkommunale kystsonesplan, hvor anlegget med dagens plassering i kartet ville utløst et behov for dispensasjon. Samtlige påstander

kan også benyttes i forbindelse med fordel-/ulempevilkåret. Administrasjonen i Lødingen kommune er på bakgrunn av dette positive til å innvilge søknaden om dispensasjon fra FFFN-formålet i kystsoneplanen for Mortenlaks AS sin lokalitet 11299, Storøya NØ.

Fakturagrunnlag:

Fakturagrunnlaget er beregnet med utgangspunkt i Lødingen kommunes gebyrregulativ for 2022 og plan- og bygningsloven § 21-7 om tidsfrister.

Beskrivelse iht. Lødingen kommune sitt gebyrregulativ, 2022	Antall	Kr.	Sum
2.7 Dispensasjon fra kommuneplan	1	13 590,-	
Sum totalt:			13 590,-

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

Betydning for folkehelse

Ingen.

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
27.04.2022	Fiskeridirektoratets uttalelse til søknad om dispensasjon fra kystsoneplan for akvakulturlokalitet – Storøya NØ – Lødingen kommune, Nordland fylke.pdf	179029
02.05.2022	Innspill til søknad om dispensasjon fra kystsoneplan for Storøya NØ	179372
20.05.2022	Vedlegg, Kartutsnitt.pdf	180458